

ГИС «Платформа ЦХЭД» : Достоинства, недостатки и риски

к.и.н. Храмцовская Наталья Александровна,
ведущий эксперт по управлению
документацией ГК «ЭОС», эксперт ИСО,
член ARMA International и МСА





Необходимость изменения системы архивного дела

- Практика использование единой СЭД несколькими организациями, являющимися источниками комплектования разных архивов. Как в таком случае комплектовать архивы?
 - Ростовская область - внедрена централизованная система электронного документооборота, охватывающую все органы власти и муниципальные образования. Сегодня в системе работают более 17 тысяч пользователей из 3,5 тысячи организаций и учреждений региона.
 - Курская область - к СЭД «Дело» подключены все региональные органы исполнительной власти, подведомственные учреждения.
- Внедрение в систему государственного управления многочисленных государственных информационных систем, реестров и кадастров
 - Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2022 года №140 утверждено «Положение о единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения», включающее федеральную интегрированную электронную медицинскую карту и федеральный реестр электронных медицинских документов

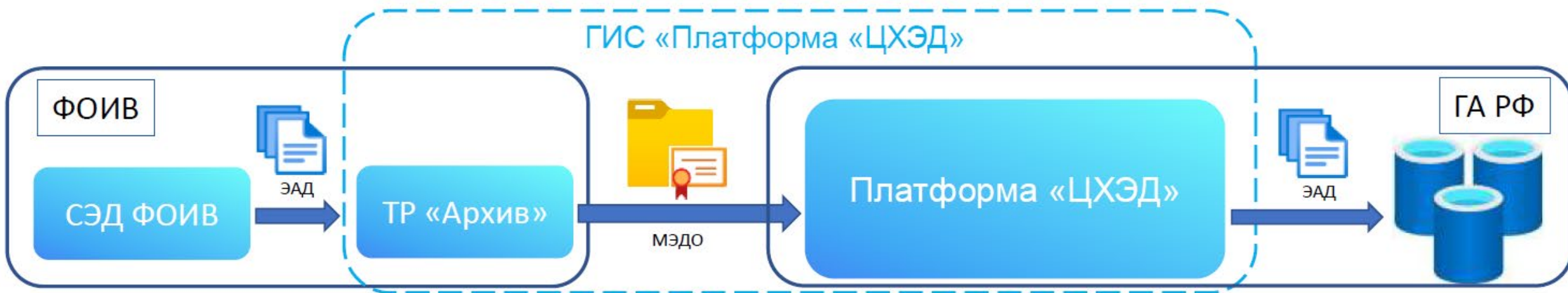


Назначение ГИС «Платформа ЦХЭД»

- Система предназначена для автоматизации приема электронных архивных документов (ЭАД) из структурных подразделений органов государственной власти (ОГВ), формирования описей дел, осуществления временного хранения ЭАД в ОГВ и передачи ЭАД, описей дел, документов в ГИС «Платформа ЦХЭД»
- Система обеспечивает прием, временное хранение и передачу в систему ГИС «Платформа ЦХЭД» электронных документов от органов государственной власти в рамках внутриведомственного и межведомственного юридически значимого электронного документооборота с применением электронной подписи



Что такое ГИС «Платформа ЦХЭД»



ГИС «Платформа «ЦХЭД» представляет собой совокупность программно-технических компонентов:

- **ТР «Архив»** - программное обеспечение ФОИВ для формирования описей дел, документов, осуществления временного хранения ЭАД в ФОИВ, осуществления передачи ЭАД и описей дел, документов в Платформу ЦХЭД
- **Платформа «ЦХЭД»** - программное обеспечение для архивных учреждений для автоматизации приёма, учета, организации хранения и использования ЭАД

Хранилища - средства хранения, например, ЦОД ГА РФ в г. Обнинск.



Финансирование проекта

- Согласно федеральному проекту «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика», затраты федерального бюджета на создание ГИС «Платформа ЦХЭД» до 2024 года планируются в объёме 7,1 млрд. руб.
- Представители Минцифры сообщили Snews в 2021 году, что на проект ЦХЭД из бюджета национальной программы «Цифровая экономика» будет выделено значительно меньше средств - 1,3 млрд. руб. в 2021-2024 годах
- Минцифры предложило 19 ФОИВ принять участие в опытной эксплуатации в 2022 году
- Росархив не позднее 1 января 2023 года должен будет начать использовать ГИС «Платформа ЦХЭД» при организации, комплектовании, учёте и использовании электронных документов источников комплектования
- ФОИВ не позднее 1 января 2025 года должны начать использовать ГИС «Платформа ЦХЭД» для передачи на постоянное хранение электронных архивных документов



Нормативная база ГИС «Платформа «ЦХЭД»

- Положение о государственной информационной системе «Платформа «Центр хранения электронных документов»», утв. постановлением Правительства РФ от 2 марта 2022 года №279
- Вся идеологическая часть проекта возложена на Росархив. От того, как будет проработана концепция организация хранения электронных документов, во многом будет зависеть не только судьба самого ЦХЭД, но и судьба государственных электронных документов
- В документ заложена идеология «проверки подлинности электронной подписи на протяжении всего срока хранения информации». Однако в случае проведения конверсии документов в новые форматы осуществить такую проверку будет уже невозможно – поэтому необходимо продумывать и иные методы обеспечения юридической значимости электронных документов длительных сроков хранения



Участники и их основные функции в ГИС «Платформа «ЦХЭД»

Уполномоченный орган (Федеральное архивное агентство):

- ✓ координация создания и развития ГИС «Платформа «ЦХЭД» в качестве **функционального заказчика**
- ✓ ведение перечня ОИК обслуживаемых с использованием ГИС «Платформа «ЦХЭД»

Федеральные государственные архивы:

- ✓ приём на хранение, размещение в хранилище, учёт и использование ЭАД

Оператор ГИС «Платформа «ЦХЭД» (Минцифры России):

- ✓ создание, развитие, эксплуатация и обеспечение функционирования ГИС «Платформа «ЦХЭД»
- ✓ обеспечение соблюдения установленных требований информационной безопасности
- ✓ техническое подключение ОИК к ГИС «Платформа «ЦХЭД»

Организации-источники комплектования (ОИК) - ФОИВ:

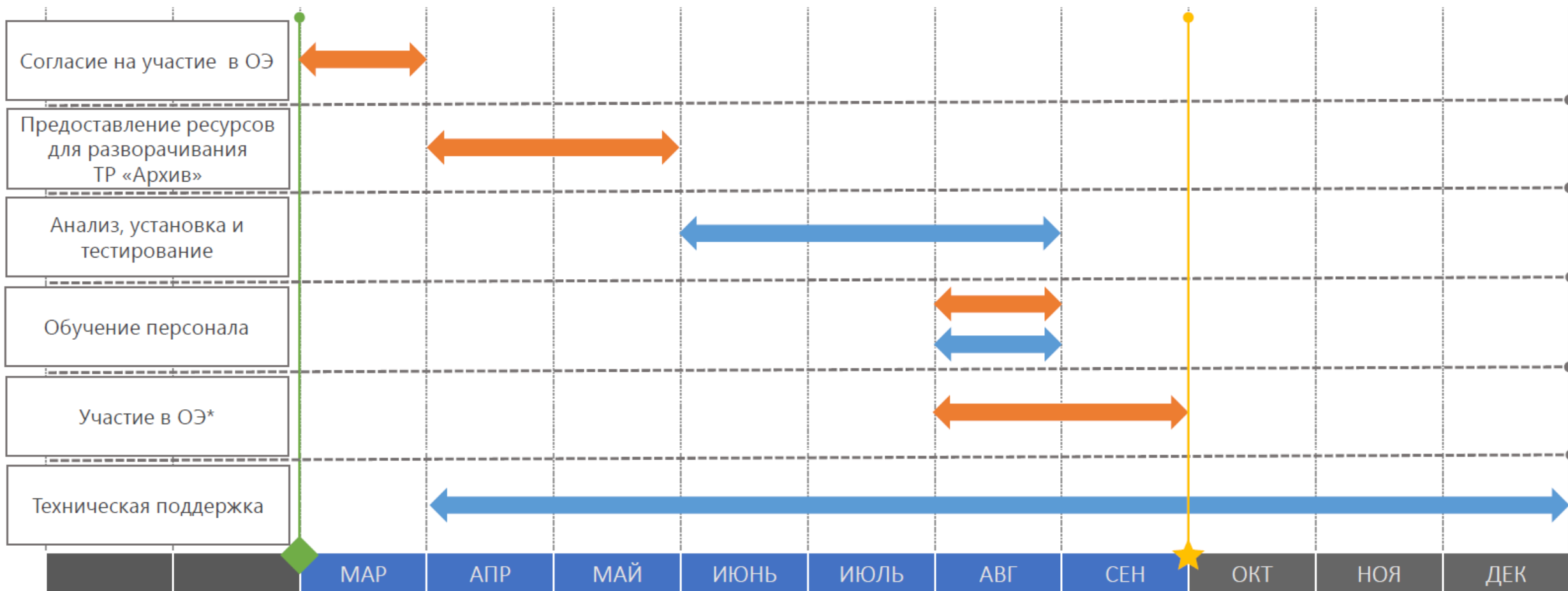
- ✓ комплектование федеральных государственных архивов ЭАД по электронным описям дел, документов
- ✓ передача ЭАД на временное и постоянное хранение в ГИС «Платформа «ЦХЭД»





Дорожная карта опытной эксплуатации ТР «Архив» на 2022 год

- ФГАУ НИИ «Восход»
- Федеральные органы исполнительной власти





Основные проблемы

- Отсутствие концепции совершенствования архивного дела в условиях цифровизации системы государственного управления
- Потребуется внесение изменений в законодательство Российской Федерации в области архивного дела и разработка подзаконных нормативно-правовых актов – есть риск не успеть сделать это вовремя ...
- Сильного ажиотажа среди ФОИВ в отношении ЦХЭД не наблюдается, поскольку они не видят выгоды от использования ЦХЭД, зато видят определенные риски (например, риск потери полноты контроля над своими документами, ещё не переданными в архивы)
- Необходимо постоянное обучение сотрудников



Подводим итоги

- Система пытается решить задачу организации ведомственного хранения электронных документов и последующей передачи их на государственное архивное хранение
- Потенциально полезное решение для ведомств и учреждений, не располагающих необходимыми собственными ресурсами
- Решение не представляет интереса для передовых ведомств и учреждений, уже имеющих аналогичные решения
- При всех недостатках проекта, лучше делать что-то, чем не делать ничего
- Риски: правовые, организационные, ИБ, технические, финансовые...



Информация к размышлению

- Создание системы «Национальная единая среда взаимодействия всех участников нормотворческого процесса при подготовке регуляторных решений», согласно договору, должно было завершиться 31 марта 2022 года. Тендер на создание платформы был опубликован в начале сентября 2019 года. Сумма контракта составляла 586,4 млн. руб.
- Министерство экономического развития (Минэкономразвития) 24 марта 2022 года расторгло соответствующий госконтракт с НИИ «Восход».
- Межведомственный суперкомпьютерный центр Российской академии наук (МСЦ РАН) по результатам исследования документов пришёл к выводу о «невозможности достижения» установленных госконтрактом и техзаданием целей и задач системы. Вывод «обусловлен изменениями в нормативной правовой базе».

Спасибо за внимание!



к.и.н. Храмцовская Наталья Александровна, ведущий
эксперт-аналитик по управлению документацией ГК
«ЭОС», эксперт ИСО, член ARMA International и MCA